

# 重庆市地方标准《公共海外仓分类和评定规范》 (征求意见稿) 编制说明

## 一、工作简况

### (一) 任务来源、承担单位和协作单位

本标准由重庆市国际物流口岸服务协会提出，由重庆市商务委员会归口并组织实施，属于重庆市市场监督管理局下达的《2024年第二批重庆市地方标准制修订计划项目》（渝市监发〔2024〕29号），项目序号为25，项目名称为《公共海外仓分类和评定规范》。

本标准由重庆市国际物流口岸服务协会、重庆市质量和标准化研究院、重庆物流集团有限公司等单位联合申报。

### (二) 标准制定的背景、目的和意义

#### 1. 标准制定背景

##### 1.1. 国家层面背景

近年来，在我国持续推进“一带一路”、长江经济带与西部陆海新通道等国家战略，深入推进外贸提质增效与外贸新业态发展的过程中，“海外仓”已经成为我国新兴外贸与国际物流领域的重要基础设施和“标准配置”，频繁出现在国家法律、政策文件、行业报告、市场经营等诸多领域。

国务院办公厅《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》（国办发〔2020〕40号）明确提出“支持建设一批海外仓”的战略部署，标志着海外仓建设上升至国家供应链安全体系建设高度。商务部等部委相继出台《“十四五”对外贸易高质量发展规划》《推动海外仓网络建设行动方案》等指导性文件，系统构建了覆盖海外仓布局建设、运营管理、金融服务等全链条政策支撑体系。

2020年7月，海关总署发布公告2020年第75号，增列海关监管方式代码“9810”，全称“跨境电子商务出口海外仓”，简称“跨境电商出口海外仓”，适用于跨境电商出口海外仓的货物。自2020年7月1日起在北京海关、天津海关、

南京海关、杭州海关、宁波海关、厦门海关、郑州海关、广州海关、深圳海关、黄埔海关开展跨境电商B2B出口监管试点，并进行开始跨境电商海外仓出口企业备案与跨境电商海外仓信息登记。海关总署发布《关于在全国海关复制推广跨境电子商务企业对企业出口监管试点的公告》（2021年第47号），自2021年7月1日起，在现有试点海关基础上，在全国海关复制推广跨境电商B2B出口监管试点。

在这种大背景、大趋势之下，综合我市产业转型升级发展、国际物流通道建设、外贸提质增效转型等方面的需求，开展市级“公共海外仓”基础性、引领性标准建设，势在必行。

## 1.2. 市级层面背景

近年来，重庆市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记对重庆“加快建设内陆开放高地”的重要指示精神，将海外仓建设纳入《重庆市加快建设西部陆海新通道五年行动方案（2023—2027年）》《重庆市推进跨境电商高质量发展若干措施》《重庆市加快发展外贸新业态新模式实施方案》等政策体系，明确将“完善海外仓布局”作为培育外向型经济新动能的关键路径。

我市已形成“政府引导+联盟运作”的公共海外仓协同推进机制。2023年7月，市商务委与口岸物流办联合发布《重庆市市级公共海外仓认定管理办法（试行）》，率先建立覆盖仓储设施、运营能力、服务质量的三大类15项认定指标体系。2024年6月，重庆成立西部地区首个海外仓服务联盟，聚合陆海新通道运营公司、米多奇国际物流等龙头企业，形成“海外仓资源数据库+关键标准体系+商业生态圈”的立体化推进架构。联盟调研报告《重庆市海外仓服务联盟海外仓调研报告（2024）》显示，我市目前从事海外仓服务市场主体约30家，国际货代物流类占比56.7%，生产制造类占比23.3%，国际贸易类占比20%。重庆本土企业投资、控制或定租海外仓40余个，面积合计50万㎡；其中，公共仓面积约20万㎡，自用仓面积约30万㎡，分布在欧洲、北美和东南亚等区域的20个国家。同时，重庆正依托西永跨境电商产业园等载体，打造“通道+枢纽+海外仓”的跨境服务闭环。通过政策赋能与标准引领的双轮驱动，重庆已构建起覆盖主体培育、设施建设、服务创新的全链条支持体系，为内陆开放型经济高质量发展注入新动能。

在此背景下，重庆市国际物流口岸服务协会深入把握国家及市级层面发展规划、指导意见、实施方案关于公共海外仓的工作要求，重庆市商务委员会联合市市场监管局等部门，依据《重庆市标准化条例》关于“围绕内陆开放高地建设需求研制特色标准”的要求，并结合全市外贸行业、企业现状与发展诉求，联合陆海新通道运营有限公司、重庆米多奇国际物流有限公司等单位，并由重庆市国际物流口岸服务协会牵头组织相关单位进行本标准的起草编制工作。

## 2.目的和意义

本标准编制与推进实施的目的是，通过明确我市公共海外仓基本要求、分类与等级评估标准，促进我市物流降本增效提质，服务我市内陆国际开放高地建设与内陆国际物流枢纽建设，标志着重庆在内陆地区率先构建起覆盖海外仓全生命周期的标准化管理体系。

本标准的制定与发布实施，给出公共海外仓基本要求、分类与对应的评估指标体系，不仅填补了我国公共海外仓地方标准建设的空白，而且也是进一步建设公共海外仓相关分类评估国家标准的有益探索。

本标准旨在实现三个目标：一是通过标准引导，解决企业海外仓“选型难、评估难、对接难”问题；二是依托标准实施，推动重庆海外仓与中欧班列、陆海新通道等国际物流网络深度嵌合；三是通过标准输出，助力重庆建设成为具有全球资源配置能力的国际供应链组织中心，为全国内陆地区开放型经济标准化建设提供“重庆方案”。

### （三）标准起草的主要工作过程

2024年4月，在本标准立项通过后，重庆市国际物流口岸服务协会联合有关单位迅速成立重庆市地方标准编制组，按照项目申报计划及起止时间要求与进度安排，正式启动标准编制前期调研工作。

2024年10月，标准编制组在前期调研与国内相关标准、文献查阅研究的基础上，结合重庆市对外贸易发展历史、公共海外仓发展现状及相关政策落地实践过程中面临的问题与挑战，起草形成了《公共海外仓分类与评定规范》草案。

2024年12月24日，重庆市地方标准《海外仓分类与评定规范》首次专

家研讨会在陆海新通道运营有限公司举行。参加会议的有市商务委、市政府口岸物流办相关部门领导，联盟理事会成员单位。本次研讨会对《公共海外仓分类与评定规范》草案进行了全面深入的研讨，与会领导及专家提出了系列修改意见。2025年1月20日，标准编制组完成《公共海外仓分类与评定规范》草案修订稿。

2025年3月6日，重庆市国际物流口岸服务协会于西永跨境电商产业园牵头召开第二次专家研讨会，以推进《公共海外仓分类和评定规范》重庆市地方标准开发进度。全国国际货运代理标准化技术委员会委员、重庆市国际物流口岸服务协会秘书长蒋啸冰组织会议，重庆米多奇国际物流有限公司等多家单位代表参会。此次研讨会对《公共海外仓分类与评定规范》草案修订稿进行了充分的讨论和研究，提出了进一步完善意见。

2025年3月15日，标准编制组在吸收专家意见的基础上，对《公共海外仓分类与评定规范》草案修订稿进行了进一步修订，形成了《公共海外仓经营人分类与评定规范》（征求意见稿），并完成其《编制说明》的编制。

## **二、标准编制原则和确定标准主要内容的依据**

### **（一）编制原则**

标准编制原则主要遵循以下原则：

#### **1.科学性原则**

通过深入研究国家及行业相关标准以及政策法规等相关文件，遵循科学性的标准编制的要求，充分结合重庆市外贸行业行政管理需求与市场主体经营管理特点，兼顾保持与《跨境电子商务海外仓运营管理要求》（GB/T43291）等国家标准相关内容的延续性与一致性，对公共海外仓分类进行了科学分类，对公共海外仓的关键评价指标进行了科学设置和合理分析，运用科学严谨的方法建立本标准。

#### **2.全面性原则**

围绕公共海外仓关键特征，对公共海外仓的评估内容进行了系统梳理，实现公共海外仓分类对相关市场主体的全覆盖；公共海外仓等级评估指标实现对公共海外仓各方面、各环节的全覆盖。

### 3.科学性原则

目前，我国尽管出台了促进海外仓建设的系列政策文件，也发布了少数海外仓相关标准，但在公共海外仓分类评定标准建设领域，尚处于空白状态，我国西部内陆地区也没有相关地方标准建设先例。我市尽管提出了《重庆市市级公共海外仓认定管理办法（试行）》，但存在不同程度的专业漏项与科学性不足等问题。本标准的编制建设，以全面性为基础，更具有科学引领价值。

### 4.合理性原则

本标准的制定广泛吸收了沿海发达地区海外仓评估管理经验，充分考虑了重庆市公共海外仓行政管理、市场主体培育引导与具体分类评估等方面的指导性和适用性。在编制过程中，充分调研了重庆市公共海外仓的投资建设、布局情况及服务能力等，最终研究确定建立公共海外仓评估规范，为公共海外仓的分类管理与科学评定提供操作指南。

### 5.实用性原则

本标准本标准由具备丰富行业背景和实践经验的相关单位起草，在起草过程中多次赴不同类型公共海外仓企业开展实地调研工作，通过实地走访企业进行交流的方式，详细了解企业公共海外仓的运营模式、重点业务评价指标以及行业发展需求等。基于我市现有公共海外仓实际情况进行研究，明确提出不同公共海外仓等级评估指标的验证方法，着力于提升本标准作为重庆市地方标准的适用性、实用性和指导性。

## （二）编制依据

本标准编制过程中，编制组立足重庆内陆开放综合枢纽建设需要与内陆公共海外仓企业特点，借鉴参考《公共海外仓设施技术要求与运营管理规范》（T/WD107-2020），对公共海外仓进行了分类和评估指标设计。

本标准遵循以下标准规范的规定，是本标准起草和编制的主要依据。

GB/T 1.1-2020 标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则

GB/T43291-2023 跨境电子商务海外仓运营管理要求

T/WD107-2020 公共海外仓设施技术要求与运营管理规范

### **（三）主要内容**

本标准主要内容如下：

#### **1.范围**

本章给出了本标准的适用范围。

本文件给出了公共海外仓的基本要求，评定类型与等级划分，评估内容、指标及其验证方法。

本文件适用于储存普通货物、冷链货物和汽车整车的公共海外仓的分类和等级评定。

#### **2.规范性引用文件**

本文件没有规范性引用文件。

#### **3.术语和定义**

本章给出了本标准所用3个术语的定义，包括海外仓、公共海外仓、公共海外仓企业。

#### **4.基本要求**

本章给出了公共海外仓应具备的四点基本要求，包括所有经营公共海外仓的市场主体。

#### **5.评定分类与等级划分**

本章给出了公共海外仓分类的原则，特别是以海外仓功能定位与物流操作对象类别为主要依据，将公共海外仓划分为贸易流转型、产业配套型以及物流集散型，并对三种类型公共海外仓应符合的要求进行了阐述。本章还给出了公共海外仓等级划分及其标志。

#### **6.评估内容、指标及其验证方法**

本章给出了公共海外仓基本评估条件，及其评估公共海外仓的内容，包括服务贡献、数智化水平、增值服务、现存场管理以及客户满意度等五个方面。这些具体内容是进行公共海外仓分类、等级评估指标设计的重要依据。

本章还详细给出了评估公共海外仓分类、分级评估的指标项目、指标内容及其验证方法。

### **三、采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况**

本标准不涉及国际国外标准采标情况，与国内现有公共海外仓相关团体标准相比，给出了更加全面、系统、科学的公共海外仓基本要求、分类和等级评估指标体系，且具有重庆市内陆国际物流枢纽地方特色。

### **四、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的建议**

本标准符合国家现行法律、法规、规章和强制性国家标准的要求，本标准有助于重庆市相关法律法规、规章和重大国家战略的实施。

### **五、废止现行有关标准的建议**

本标准为首次发布，无需要废止的相关标准。

### **六、重大分歧意见的处理经过和依据**

本标准在制定过程中未出现过重大分歧。

### **七、其他应予说明的事项**

无其他需要说明的事项。

《公共海外仓分类与评定规范》

重庆市地方标准编制组

2025年3月